

**Impacto de la política pública migratoria con relación al emprendimiento en
retornados en la ciudad de Barranquilla en el período 2017-2019.**

Yaneth del Carmen González Leones

Douglas Elías de Jesús Ortega Martínez

**Universidad Nacional Abierta Y A Distancia- Unad
Maestría en Administración De Organizaciones
Escuela Ciencias Administrativas, Contables, Económicas Y De Negocios –
(Ecacen)
Barranquilla mayo 1 de 2020**

**Impacto de la política pública migratoria con relación al emprendimiento en
retornados en la ciudad de Barranquilla en el período 2017-2019**

**Monografía de grado Presentada como requisito para optar al título de
Master en Administración de organizaciones.**

DIRECTOR:

Dr. Javier Mauricio Gallardo Gaviria

**UNIVERSIDAD NACIONAL ABIERTA Y A DISTANCIA
ESCUELA DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS, CONTABLES, ECONÓMICAS Y DE
NEGOCIOS “ECACEN”
Barranquilla
2020**

Página de Aceptación

Javier Mauricio Gallardo Gaviria
Director Trabajo de Grado

Jurado

Jurado

Barranquilla 2020

Dedicatoria

Le dedicamos este trabajo a Dios y nuestra familia, Dios está presente en todo lo que , hacemos, los obstáculos que se me presentan siempre son de aprendizaje gracias por estar con nosotros siempre.

A mis hijos Javier y Natalia porque son el motor que nos hace todos los días trabajar para ser mejores personas y profesionales y a nuestros padres que nos inculcaron valores y el deseo de salir adelante en la vida.

Agradecimientos

A mis profesores y asesores porque con su conocimiento han apoyado y contribuido a que este sueño se realice, a nuestros Padres que nos inculcaron que la educación es una manera honesta de sobresalir en la vida y a nuestros hijos que supieron entender el sacrificio que tuvimos que hacer para lograr los objetivos propuestos.

A todas aquellas personas que nos dieron una voz de aliento ante las situaciones que se nos presentaron, gracias por hacer para te de nuestro camino y destino.

Resumen

La política migratoria se enmarca la Ley 1565 de 2012, en donde establecen competencias específicas en cuanto a las rutas de acompañamiento al migrante, teniendo en cuenta lo anterior; Esta monografía tiene como objetivo principal un análisis de la implementación de la política pública migratoria en los cuatro tipos de retorno en la ciudad de Barranquilla en el período 2017-2019. En la primera parte se establece e identifica que es la migración sus definiciones en esta se define mediante una aproximación teórica, como se establece el proceso migratorio y el retorno de esta población. Teniendo en cuenta lo anterior se encamina a la mejor comprensión e impacto de este proceso.

La recopilación teórica va encaminada entender el proceso migratorio en el caribe y en especial en la ciudad de Barranquilla para así hacer una mejor comprensión del proceso mundial y establece su impacto en el entorno social. La segunda parte se identificará la Política Integral Migratoria a través de la historia en Colombia en él también se evaluarán y analizara los efectos internacionales, así como territoriales. El tercer capítulo estudia a los migrantes y retornados, sus características generales, tendencias, las rutas de acompañamiento con la política migratoria, así como los cuatro tipos de retorno laboral, humanitario, solidario y el retorno productivo, por último, se abarcará las formas de emprendimiento teniendo en cuenta los aspectos principales la situación actual en retornos productivos en la ciudad de Barranquilla

Palabras claves: Emprendimiento, Migración, Política pública. Retorno, productivo

Abstract

Migration Policy is part of Law 1565 of 2012, in which they establish specific competences regarding the routes of accompaniment to the migrant. This monograph has as main objective an analysis of the implementation of the public migratory policy in the four types of return in the city of Barranquilla in the period 2017-2019. In the first part, it is established and identified that migration is its definitions in which it is defined through a theoretical approach as it establishes the migratory process and the return of this population. Taking into account the above, it is aimed at the best compression and impact of this process.

The theoretical collection aims to understand the migratory process in the Caribbean and especially in the city of Barranquilla to make a better understanding of the global process and establish its impact on the social environment. The second part will identify the Comprehensive Migration Policy throughout history in Colombia and will also evaluate and analyze the international as well as territorial effects. The third chapter studies migrants and returnees, their general characteristics, trends, the routes of accompaniment with migration policy, as well as the four types of labour, humanitarian, solidarity and productive return, finally, the forms of entrepreneurship will be covered taking into account the main aspects of the current situation in productive returns in the city of Barranquilla.

Keywords: Entrepreneurship, Migration, Public Policy, Return, productive

Tabla de contenido	
Lista de Tablas	10
Listado de Gráficos	11
Listado de Figuras.....	12
El Problema.....	15
Problema	15
Planteamiento del problema.....	16
Sistematización del Problema	16
Justificación.....	17
Objetivos.....	19
Contenido.....	20
Marco de referencia	20
Estado del arte	20
Migración	20
Marco contextual	24
Migración en Colombia.....	24
Migración internacional de colombianos.....	25
Antecedentes históricos y de contexto.....	27
Marco teórico	28
Migración de retorno de colombianos.....	28
Marco conceptual	29
La Migración de retorno y el emprendimiento.....	29
Emprendimiento	29
El emprendimiento por oportunidad en Colombia	31
Barranquilla como caso de estudio.....	34
Migración de retorno en Barranquilla	35
Éxito del emprendimiento en la ciudad de Barranquilla en los periodos 2017 -2019.....	37
Definición de políticas públicas migratoria en Colombia.....	40
Marco legal Políticas públicas.....	41
Definición política migratoria	42
Análisis jurídico de herramientas en política pública colombiana para migrantes retornados	43
Marco normativo	45

Políticas colombianas en	45
Metodología	51
Método	51
Recolección de datos	51
Análisis del fenómeno de migratorio	53
Impacto de la política pública migratoria.....	54
Relación al emprendimiento en emigrantes retornados en la ciudad de Barranquilla	55
Conclusiones	57
Recomendación.....	59
Referencias.....	62

Lista de Tablas

Tabla 1. Organización Internacional para las Migraciones	21
Tabla 2. Teorías del emprendimiento.....	31
Tabla 3. Unidades estatales de apoyo a la migración	40
Tabla 4. Definición de Políticas públicas según autores	40
Tabla 5. Clasificación de las políticas.....	43
Tabla 6. Principios de la dinámica migratoria.....	44
Tabla 7. Tipos de retorno	48

Listado de Gráficos

Gráfica 1. Número de entradas y salidas de movimientos internacionales, 2012-2018	20
Gráfica 2. Número de entradas, salidas y saldo de movimientos internacionales, 2012-2017.....	24
Gráfica 3 Número de movimientos internacionales desde y hacia Colombia según nacionalidad de los viajeros, 2012-2018	25
Gráfica 4. Evolución del total de emigrantes colombianos 1960 - 2005	27
Gráfica 5. Cuadro Boletín anual estadísticas - flujos migratorios 2018.....	29
Gráfica 6. Emprendimiento y retorno	32
Gráfica 7. Tipos de emprendimiento.....	33
Gráfica 8. Bololó Lab	34
Gráfica 9. Factores en la creación de lineamientos en política pública	42
Gráfica 10. Implementación integral de políticas públicas población migrante	44
Gráfica 11. Tipos de emprendedores.....	55

Listado de Figuras

Figura 1. Componentes de la migración.....	23
Figura 2. Clasificación de los retornos.....	23
Figura 3. Censos Poblacionales	26
Figura 4 Requisitos Fuente. Cancillería de Colombia	49
Figura 5 Incentivos Fuente. Cancillería de Colombia	49

Introducción

La Organización Internacional para las Migraciones -OIM- identifica que en la actualidad por diferentes motivos las personas han decidido dejar su país de origen para migrar a otros las razones son distintas las faltas de oportunidades, la violencia los conflictos internos han llevado a muchos a tomar la decisión.

Partiendo de lo anterior, la migración es un proceso complejo donde diferentes aspectos esta trae consigo una expectativa y esperanza de mejorar en todos los ámbitos social cultural y económicamente (Mármora, 2004:460; Bonilla, 2007:28).

Para muchos, esta realidad cambia cuando los países donde migraron no cumplen con las expectativas de mejoras económica y calidad de vida las garantías que algunos tiene a nivel jurídico o político en ocasiones no son las más adecuadas. En la actualidad la creación de políticas públicas están encaminadas promover la inclusión, la identidad y garantizar los derechos humanos reconociendo las diferencias partiendo de lo anterior la política migratoria debe trabajar a favor de las personas que salieron del país por múltiples razones y que les toco volver de manera voluntario o involuntaria a su país de origen.

En Colombia, se ha visto una evolución en materia de políticas públicas migratorias, algunas promueven el retorno para algunos investigadores es importante evaluar los arraigos y lazos que se desarrollan en la sociedad en la cual vivieron y de la cual no hacen parte por su retorno, (Ceimigra,2010-2011), partiendo de lo anterior las políticas públicas deben asumir una responsabilidad para una integración e inclusión social los migrantes retornados, esto permitirá una inclusión social evitando invisibilidad de la sociedad.

Dentro de las políticas públicas y sus lineamientos en materia de migración existen Leyes que promueven el retorno 1565 de 2012 -o Ley Retorno- estas brindan acompañamiento integral los migrantes que desean retornar al país. Muchos de los incentivos están los relacionados la parte aduanera, tributaria y financiero esto implica que existe un aspecto como es el formar emprendimientos que le permitan mejorar sus condiciones.

Para la ciudad de Barranquilla, la población retornada es acogida bajo la premisa que son una ciudad de migrantes y que todos los ciudadanos que deseen emprender darán fortaleza productiva. La presente monografía se revisarán los conceptos y definiciones más relevantes que los autores en materia migración, políticas migratorias lineamientos, así como emprendimiento y su impacto en la población migrante que retorna a la ciudad de Barranquilla.

El Problema

Problema

Actualmente existe una situación real por la mejora en la economía de países en desarrollo esto ha propiciado que muchos de los migrantes quieran volver a sus países de origen basados en la mejora de la parte económica y la precepción de un progreso en parte de derechos, muchos consideran que podrían volver a sus países, por las oportunidades que actualmente se les presentan, así como tienen expectativas y desean readaptarse, volver a su cultura y sus raíces como al encuentro familiar.

Según CONPES 3603 (2009), estableció que para la política integral migratoria existen unos lineamientos, así como estrategias encaminadas para mejorar las condiciones de vida colombianos que viven en el exterior, los que desean retornar, así como para los extranjeros que residen en el país el documento establece dos aspectos importantes el primero es establecer un tratamiento integral a los retornados, así como identificar los instrumentos y programas para la población migrante.

“Las políticas públicas son reflejo de los ideales y anhelos de la sociedad, expresan los objetivos de bienestar colectivo y permiten entender hacia dónde se quiere orientar el desarrollo y cómo hacerlo, evidenciando lo que se pretende conseguir con la intervención pública y cómo se distribuyen las responsabilidades y recursos entre los actores sociales. Por lo tanto, las políticas públicas no son solo documentos con listados de actividades y asignaciones presupuestales, su papel va más allá; son la materialización de la acción del Estado, el puente visible entre el gobierno y la ciudadanía.” (Torres Melo 2013).

Planteamiento del problema

Estableciendo que el gobierno nacional instituye unos parámetros y lineamientos para la política migratoria a través del departamento de migración es importante instaurar como estos se emplean en los departamentos, así como en la ciudad de Barranquilla, que en los últimos años se ha distinguido por una mejora en las condiciones económicas sociales y culturales, otro aspecto a resaltar sería que ha mejorado en la parte industrial así como el la exportación y comercialización de productos estos factores han llevado a que muchos migrantes deseen retornar o establecerse en la ciudad pues ven oportunidades en lo que actualmente brinda la ciudad.

Sistematización del Problema

Partiendo de lo anterior y estableciendo que existen actualmente una política migratoria con algunos lineamientos encaminados al emprendimiento; Surgen entonces los siguientes interrogantes: ¿Qué impacto tiene la política pública migratoria en la generación de emprendimientos en retornados en la ciudad de Barranquilla en el período 2017-2019? ¿El impacto de la Política pública por parte de las entidades gubernamentales entre 2017 y 2019, fue acorde con los resultados esperados por los migrantes retornados en la generación de emprendimientos?

Justificación

A nivel mundial toda migración puede ser calificada con positiva o negativa dependiendo de la óptica que se mire, para las personas que buscan mejorar sus condiciones de vida el fenómeno de la migración puede ser un factor importante pues lo que buscan es encontrar todo lo que no tienen en sus países de origen como oportunidades; laborales y de mejora en sus condiciones de vida. Actualmente la ciudad de Barranquilla ofrece un panorama alentador que permite a través de una política pública orientada por los lineamientos del gobierno a dar soporte y orientación a una población que desea retornar a su país de origen esto permitirá que el retorno sea lo menos traumático y difícil para esta población.

A pesar de que el fenómeno se está presentando con frecuencia en Colombia la migración afecta al migrante de muchas maneras pues deben adaptarse socialmente y económicamente, a una cultura distinta que ya no existe pues salieron del país hace muchos años y para esta población la situación puede verse como compleja pues es difícil volver sin las condiciones económicas y familiares más idóneas.

Las políticas públicas migratorias buscan mejorar esta situación, es por ello que es importante que estas se ajusten a los problemas del migrante y lo ayuden a optimar su situación permitiendo que estos puedan acceder a una estabilidad económica y jurídica.

Partiendo de lo anterior, aunque se ha trabajado en política públicas para estas poblaciones migrantes el fenómeno y las dificultades, así como el escenario y la situación del país es complicada por la falta de compromiso además es extremadamente difícil pues para el país es intricado buscar un equilibrio entre las políticas establecidas con respecto a la migración y los impactos positivos y negativos que estas puedan afectar a las regiones del país.

Actualmente la migración es un tema complejo Colombia ,con sus políticas desea mitigar los aspectos negativos en temas económicos sociales e identificar lo positivo de la migración e inmigración en un país en desarrollo; Partiendo de lo anterior, la situación de los retornados y la política pública permite evaluar los impactos que está ejerciendo en la población que desea retornar pues establece que hay unos lineamientos que pueden ejecutarse a nivel gubernamental como herramientas que benefician a estos económicamente unos de esos aspectos es el emprendimiento y como estos pueden fortalecer a los migrantes retornados.

La presente monografía tiene como finalidad contribuir al análisis y reflexión sobre la política pública migratoria en Colombia, además de la evolución de ésta, analizar las instancias que se han creado para su implementación, y claro está, las instancias de coordinación como mecanismo estratégico y necesario para implementar una Política Pública migratoria para retornados y el impacto de los emprendimientos en la ciudad de Barranquilla.

Objetivos

Objetivo General

Evaluar impacto de la política pública migratoria con relación al emprendimiento en retornados en la ciudad de Barranquilla en el período 2017-2019.

Objetivos específicos

Analizar una aproximación teórica del concepto de migración y sus características que proporcionen una comprensión de los aspectos migratorios.

Identificar los lineamientos en política pública frente al aspectos más importantes en la migración de retorno.

Analizar el impacto de la política integral migratoria período 2017-2019 en materia de las rutas de acompañamiento de proyectos de emprendimiento en la ciudad de Barranquilla.

Contenido

Marco de referencia

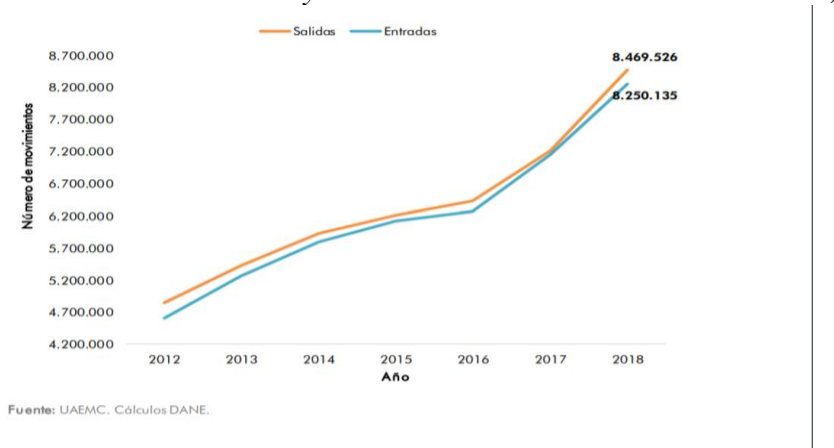
Cuando se habla de migración en países en desarrollo como Colombia nos enfrentamos a limitaciones pues el país no cuenta con un mercado de trabajo y condiciones socioeconómicas adecuadas, los presupuestos son condicionados en los países desarrollados que reciben migrantes para estos, es complicado pues se enfrentan a diseñar políticas encaminadas a mejorar las condiciones de estos; de acuerdo con Ramírez et. Al. (2018), en Colombia el proceso migratorio es complejo crea políticas y lineamientos para los nacionales en retorno, sin embargo, se ve enfrentado a un problema por la cantidad de migrantes que llegan al país en busca de una oportunidad.

Estado del arte

Migración

A continuación, se puntualizan los ingresos y salida de Colombia, realizados durante el periodo 2012-2018, que estuvieron registrados por Migración Colombia con control fronterizo.

Gráfica 1. *Número de entradas y salidas de movimientos internacionales, 2012-2018*



Fuente: UAEMC. Cálculos DANE (2018) De acuerdo con DANE (2017).

Actualmente para los migrantes retornados los fenómenos de crisis los afectan pues el desempleo aumenta en esta población que no encuentra asidero en su país de origen, los lineamientos y políticas públicas en muchas ocasiones no llegan a los migrantes de forma oportuna, o las expectativas frente a estas ayudas son menores beneficio que ellos esperan (OCSA, 2019).

Al evaluar lo que pasa a nivel mundial con este proceso la OIM define algunos apartes para tener en cuenta, estas se encuentran contempladas en cómo se mira la migración y las diferencias entre unas y otras, partiendo de lo anterior el siguiente cuadro brindado por el Glosario de Migración del derecho internacional sobre migración de la Organización Internacional para las Migraciones – OIM (2006), se observa como la migración tiene diferentes aspectos a tener en cuenta:

Tabla 1. *Organización Internacional para las Migraciones*

DEFINICIÓN SEGÚN DERECHO INTERNACIONAL SOBRE MIGRACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES

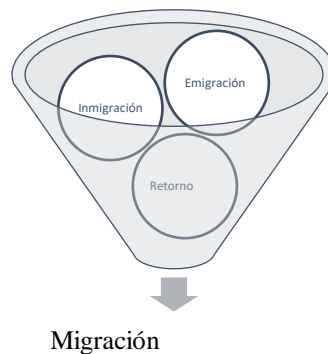
MIGRACIÓN	Movimiento de población hacia el territorio de otro Estado o dentro del mismo con la intención de establecerse de manera indefinida o temporal. Incluye migración de refugiados, personas desplazadas, personas desarraigadas y migrantes económicos.
EMIGRACIÓN:	Movimiento de población de su país de origen hacia el territorio de otro Estado con la intención de establecerse de manera indefinida o temporal.
INMIGRACIÓN:	Movimiento de población no nacional que ingresa a un país con el fin de establecerse en él.
MIGRACIÓN IRREGULAR:	Movimiento de población de su país de origen a otro ingresando ilegalmente o cuando se quedan tras el vencimiento de su visa con un fin laboral

MIGRACIÓN ORDENADA:	Movimiento de población de su lugar de origen a otro, respetando la legislación que regula la salida y el viaje del país de origen, el tránsito y el ingreso en el territorio del país de tránsito o receptor.
MIGRACIÓN INTERNA:	Movimiento de población de una región a otra en su mismo país con el propósito de establecer una nueva residencia (movimientos rurales hacia zonas urbanas o viceversa). Esta migración puede ser temporal o permanente.
MIGRACIÓN INTERNACIONAL:	Movimiento de población que deja su país de origen o en el que tienen residencia habitual, para establecerse temporal o permanentemente en otro país distinto al suyo. Estas personas para ello han debido atravesar una frontera. Si no es el caso, serían migrantes internos.
RE-EMIGRACIÓN:	Movimiento de población quien, después de regresar a su país de partida, vuelve a salir hacia otro destino o estancia
MIGRACIÓN DE RETORNO:	Movimiento de población que regresa a su país de origen o a su residencia habitual, generalmente después de haber pasado por lo menos un año en otro país. Este regreso puede ser voluntario o no

Fuente. Elaboración Propia basado en Organización Internacional de Migraciones (2006)

Haciendo énfasis en el escenario que actualmente vive el proceso de migración en los países como Colombia y los lineamientos en política migratoria así como la jerarquía de los factores que acompañan el proceso podemos identificar y estudiar cómo afecta a los países y su desarrollo la migración, es por ello que resulta de gran ayuda dividir estas en tres tipos de corrientes migratorias que permitan su estudio y su influencia en la actualidad, en la siguiente grafica se puede ver como estos aspectos toman importancia pues “Si se advierte que quien emigra del lugar donde reside resulta siendo inmigrante en el lugar de destino, entonces, con el regreso al lugar de origen se ocasiona el cierre del ciclo, vale decir, que con el retorno (de ser definitivo) finaliza el proyecto migratorio. (Egea, Nieto y Jiménez, 2002, p. 142).

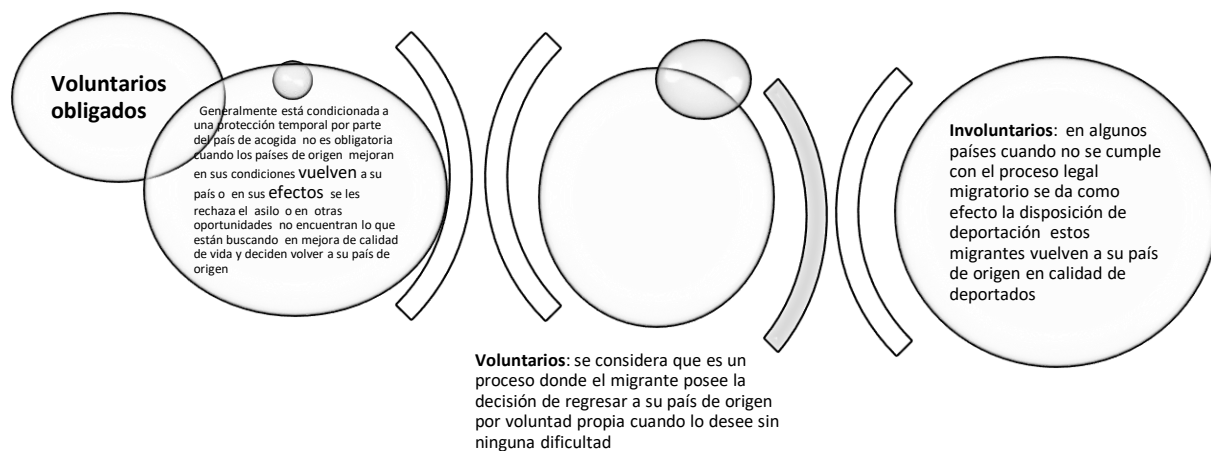
Figura 1. Componentes de la migración



Fuente. Elaboración Propia.

Desde este punto de vista, los retornos ocurren en su mayoría de tres diferentes maneras: teniendo en cuenta la forma en que suceden:

Figura 2. Clasificación de los retornos



Fuente. Elaboración Propia

Haciendo énfasis en al grafica podemos decir que la migración tiene diferentes fenómenos que se deben estudiar en lo posible para entender el proceso migratorio y como ajustar las políticas a este, es de suma importancia estar de acuerdo en cómo se apliquen en la población migrante, esta división permite un escenario donde se aclara de manera conceptual lo más importante del proceso y su importancia en la actualidad.

Marco contextual

Migración en Colombia.

Históricamente los procesos migratorios han estado presentes en un país como Colombia, el conflicto armado el desempleo y la falta de oportunidades han creado un escenario propicio para que este fenómeno, de acuerdo a lo indicado por Roll y Leal-Castro (2014, p. 80); Donde nos muestra que existen muchos aspectos que afectan el proceso como son el que el migrante busca siempre satisfacer sus necesidades y mejorar su calidad de vida porque los países de origen en muchos aspectos no los satisfacen. la calidad de vida los conflictos internos de un país hacen que muchos tomen la decisión de irse o en sus efectos regresar a sus países, todos estos aspectos afectan de manera significativa a todos los países pues traen dificultades en la parte económica social y política tanto como para el país de origen como al país que los recibe.

Según DANE (2017), se registraron 14.361.689 se registraron entradas y salidas de viajeros en los Puestos de Control migratorio del país. La cantidad de viajeros crece todos los años del periodo 2012 – 2017, como se observa en la siguiente tabla:

Gráfica 2. *Número de entradas, salidas y saldo de movimientos internacionales, 2012-2017*

Año	Salidas	Entradas	Total	Saldo	% Variación del total
2012	4.842.811	4.602.856	9.445.667	-239.955	
2013	5.422.696	5.260.830	10.683.526	-161.866	13,1
2014	5.932.697	5.793.641	11.726.338	-139.056	9,8
2015	6.212.334	6.122.162	12.334.496	-90.172	5,2
2016	6.430.754	6.268.828	12.699.582	-161.926	3,0
2017	7.207.078	7.154.611	14.361.689	-52.467	13,1

Fuente. DANE (2017)

Teniendo en cuenta lo anterior, los colombianos migran a diferentes destinos en diferentes épocas, por razones distintas, entre los principales motivos esta la demanda de algunos

países desarrollados de empleados con poca formación, pero bien remunerados, otro de los factores es la mejora de la calidad de vida y la oferta de estudios superiores de mejor calidad educativa. Según el DANE UAEMC y migración Colombia las salidas de colombianos aumento en el periodo 2012- 2018 pues se presenta un mayor movimiento de salidas.

Gráfica 3. *Número de movimientos internacionales desde y hacia Colombia según nacionalidad de los viajeros, 2012-2018*

Año	Movimientos							Saldo		
	Colombiano	Extranjero	Total	% Proporción de viajes de colombianos	% Proporción de viajes de Extranjeros	%Variación Colombianos	%Variación Extranjeros	Colombiano	Extranjero	Total
2012	6.073.523	3.372.144	9.445.667	64,3	35,7			-265.589	25.634	-239.955
2013	7.034.762	3.648.764	10.683.526	65,8	34,2	15,8	8,2	-193.668	31.802	-161.866
2014	7.652.318	4.074.020	11.726.338	65,3	34,7	8,8	11,7	-174.624	35.568	-139.056
2015	7.596.187	4.738.309	12.334.496	61,6	38,4	-0,7	16,3	-126.805	36.633	-90.172
2016	7.364.063	5.335.519	12.699.582	58,0	42,0	-3,1	12,6	-224.995	63.069	-161.926
2017	7.826.385	6.535.304	14.361.689	54,5	45,5	6,3	22,5	-206.809	154.342	-52.467
2018	8.466.664	8.252.997	16.719.661	50,6	49,4	8,2	26,3	-269.656	50.265	-219.391

Fuente. Migración Colombia (2018)

Por último, Colombia ha tenido un gran éxodo de ciudadanos que por el conflicto armado, los problemas de seguridad, narcotráfico y el desempleo han generado este proceso a través de su historia, los procesos se han dado por épocas a diferentes países de la región actualmente, las condiciones de mejora han creado un panorama propicio para el retorno, estos miran al país como una oportunidad de regresar y de invertir es ahí, donde radica la importancia de los lineamientos en política migratoria en el área de emprendimiento.

Migración internacional de colombianos.

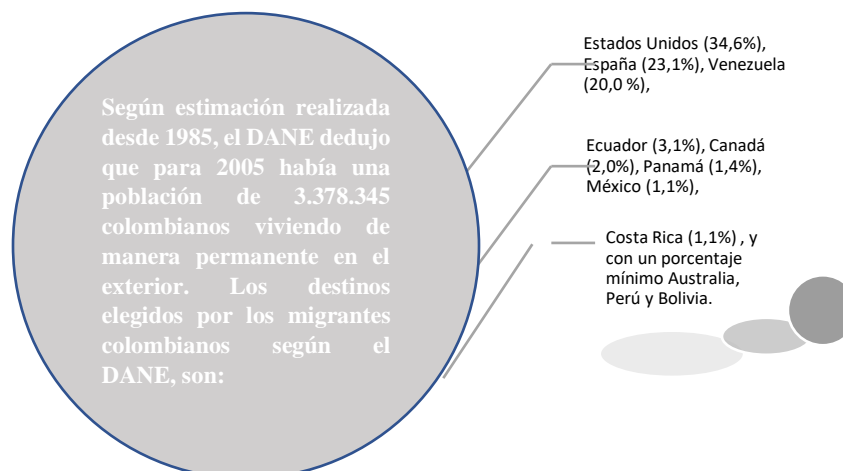
Para establecer como se ha dado este proceso en Colombia es importante evaluar algunos aspectos establecidos, teniendo en cuenta los tres escenarios explicados por Soto y Walker,

(2002, p.68). Los escenarios en que se han dado los procesos migratorios dependen de los procesos que ha vivido el país a través de la historia.

A partir de los años 50, la violencia se agudizó en el país, Colombia estaba en una situación difícil y se inició una gran migración de personas jóvenes para establecerse en otros países pues deseaban, mejorar sus condiciones económicas se llevaban a sus familias, entre los años 70 y los 90 la violencia en el país la falta de oportunidades, la seguridad de los campos y las ciudades donde las drogas, el narcotráfico y la violencia se agudizaba, afecto en gran parte de la población, dando como consecuencia, una gran migración, fenómeno que afectaba a la clase media y alta el eje cafetero y la costa atlántica a quienes toco de manera directa este fenómeno.

En los 90 el fenómeno se agudiza en el país el narcotráfico, crisis económica falta de empleos calificados, así como los secuestros y los ataques por grupos armados como la violencia en general, afecta a toda la población civil, dando como consecuencia una gran migración cuyo objetivo era poder mejorar sus condiciones de vida y de seguridad en el país al que se migraba.

Figura 3. Censos Poblacionales



Fuente. Elaboración Propia basado en DANE (2005)

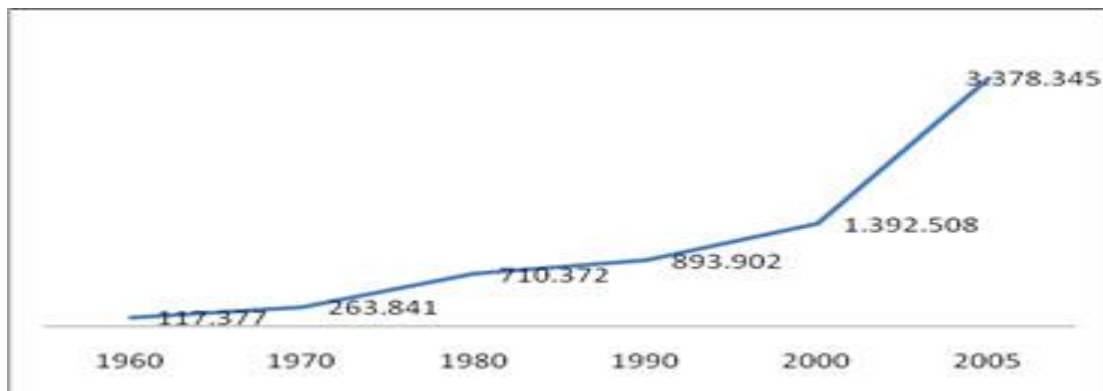
La búsqueda de un mejor futuro hizo que muchas personas salieran del país a buscar una mejor calidad de vida, la cual no encontraban en sus países de origen, la fuga de especialistas,

profesionales y expertos se dio en todo el país, esta migración se facilitó a países desarrollados que brindaban una mejor oportunidad de mejoramiento de la calidad de vida.

Antecedentes históricos y de contexto

Para evaluar el impacto de esta migración en un país como Colombia, Ramírez et. Al, (2018). Nos indica que históricamente, se ha señalado por este fenómeno y según la cancillería de Colombia este proceso migratorio se identifica en tres periodos, la década de los 60 donde se migraba especialmente para países del norte como Estados Unidos, el periodo de los 80 donde la migración de colombianos la encaminado a países limítrofes como Venezuela, y en los últimos años las mejoras en la calidad de vida de ciertos países y las oportunidades laborales así como la calidad de vida y al acogida de algunos países los migrantes, la migración se dio hacia los países de Europa.

Gráfica 4. *Evolución del total de emigrantes colombianos 1960 - 2005*



Fuente: Banco de datos CELADE y censos de población del DANE (2005)

Lo anterior, es resumido por la cancillería de Colombia en un documento formulado en la visión para Colombia del 2019, donde se establece los parámetros para una política exterior, acorde con los procesos de transformación a nivel mundial es instrumento, que sirve como

insumo y les da importancia a los vínculos con los migrantes, además, espera que sus aportes mejoren el desarrollo del país.

Los planes de desarrollo del 2010 – 2014 señala que es importante un reforzamiento del ministerio de relaciones exteriores, teniendo en cuenta una política migratoria coherente para los nacionales y los extranjeros y sus familias para este proceso se dio prioridad, en todas las entidades del gobierno promoviendo la articulación para generar un impacto social.

Marco teórico

Migración de retorno de colombianos

En los últimos años la migración de retorno se ha dado de manera desordenada, inicialmente no había una política migratoria adecuada, sin embargo en los últimos años hay una preocupación por el fenómeno que ha permitido unos mejores lineamientos en política migratoria. Para Salas (2013), es importante establecer el fenómeno de la migración del retorno identificando que existe un movimiento importante de personas que regresa a su país de origen este regreso puede ser voluntario o involuntario.

Para muchas personas que migran su finalidad es poder tener una mejor calidad de vida, teniendo una estabilidad económica, sin embargo, para muchos no se hace realidad, al regresar a su país de origen pueden llegar con diferentes contextos, el desarraigo, el conflicto cultural con el país que dejaron y el actual, los encuentros familiares, que en ocasiones nos son los adecuados, pues desconocen la interacción familiar y sus dificultades, como el dejar de ser el que envía dinero a sus familia y por ende ser mantenido, por esta el contexto es abrumador pues, cuando regresa en muchas oportunidades no sabe a quién recurrir o que hacer para mejorar su situación, es por ello de hacer un énfasis, en que se efectúen los lineamientos sobre política

migratoria a nivel de departamentos en proyectos de emprendimiento y mejora para esta población migrante retornada.

Según Martelo, Caicedo, y Briceño (2018), actualmente es de suma importancia el enfoque que se le da a la migración en el país, al no comprender este proceso, trae consecuencias muy difíciles, sobre todo para aquellos migrantes que se fueron para algunos países y que deben volver porque estos no tienen condiciones para poderlos atender, puesto que él no hacerlo puede traer consigo una gran desestabilización económica, política y social, intrínsecamente al contexto colombiano.

Gráfica 5. *Cuadro Boletín anual estadísticas - flujos migratorios 2018*

I. FLUJOS MIGRATORIOS DE ENTRADA Y SALIDA DE COLOMBIANOS Y DE EXTRANJEROS SEGÚN AÑO								
Año	Colombianos		Extranjeros		Total		Total General	Variación %
	Entradas	Salidas	Entradas	Salidas	Entradas	Salidas		
2012	2.903.861	3.169.261	1.698.366	1.672.780	4.602.227	4.842.041	9.444.268	
2013	3.412.574	3.604.631	1.832.098	1.799.331	5.244.672	5.403.962	10.648.634	13%
2014	3.736.659	3.910.856	2.051.918	2.016.795	5.788.577	5.927.651	11.716.228	10%
2015	3.734.686	3.861.508	2.387.463	2.350.837	6.122.149	6.212.345	12.334.494	5%
2016	3.569.532	3.794.529	2.699.257	2.636.220	6.268.789	6.430.749	12.699.538	3%
2017	3.809.801	4.016.597	3.344.816	3.190.486	7.154.617	7.207.083	14.361.700	13%
2018	4.098.497	4.368.162	4.151.565	4.101.363	8.250.062	8.469.525	16.719.587	16%
Total	25.265.610	26.725.544	18.165.483	17.767.812	43.431.093	44.493.356	87.924.449	

Fuente: Migración Colombia (2019)

Marco conceptual

La Migración de retorno y el emprendimiento

Emprendimiento

La definición de emprendimiento, es amplia, por tanto abarca muchos componentes, Nabí y Liñán (2011), consideran que un factor importante, es clasificarlo dependiendo del

desarrollo de un país, otros por el contrario sostienen que debe existir clasificación si es urbano o rural como lo enumera Mancilla, Viladomiu, y Guallarte, (2010), o en sus efectos el emprendimiento puede definirse por género como lo identifica Escandón y Arias (2011), la variedad es tal en definiciones y características que autores como Newland y Tanaka (2010) piensan que es un acto de necesidad o por oportunidad.

A comienzos del siglo XVIII, Richard Cantillon encaja la definición de manera moderna considera que el termino indica o se refiere a un individuo que se arriesga cuando no tiene oportunidades, para este autor, existen dos tipos de individuos los que reciben salarios y los “emprendedores”, estos últimos son los que él considera arriesgados porque sus honorarios son variables, así como su economía. La palabra emprendimiento abarca como lo hemos definido antes muchos aspectos; su raíz, según Rodríguez Ramírez (2009) data de un término francés *entrepreneur*, el cual obedece a ser una persona que toma decisiones cuando inicia una actividad puntual; por último, y no menos importante, Gartner (1989) alega que la definición, hace referencia a la constitución de empresas en el mundo actual.

Por otro lado, el concepto de emprendimiento según algunos autores como Mondragón-Vélez y Peña (2010), consideran que la expresión de emprendimiento obedece a una persona que constantemente es innovadora muy comprometida con el proceso de planear y ejecutar una propuesta, para este autor las personas emprendedoras son empleadores o auto empleadores. Partiendo de lo anterior, es importante establecer que la monografía evalúa como los retornados, que son personas que han vivido en el exterior por uno o más años, consideran el emprendimiento como una oportunidad de mejorar su calidad de vida cuando retornan al país.

Para explicar el fenómeno del emprendimiento debemos citar algunos autores como Simpeh, (2011), enumeran teorías que explican el fenómeno del emprendimiento.

Tabla 2. *Teorías del emprendimiento*

ALGUNAS TEORÍAS SOBRE EL EMPRENDIMIENTO

TEORÍAS ECONÓMICAS	Perfiladas a mejorar los factores económicos del comportamiento empresarial
TEORÍAS PSICOLOGÍAS Y SOCIALES DEL EMPRENDIMIENTO	En estas se contempla los rasgos de personalidad como la confianza el auto control, así como valor se du propias capacidades
TEORÍAS SOCIOLÓGICAS	Estas consideran que el contexto tiene un papel muy importante la percepción de como los lineamientos políticos la competencia entre otros afecta a los emprendedores
TEORÍA ANTROPOLÓGICA	Identifica que es la cultura la sociedad la economía que asigna actitudes de emprendimiento en las personas
BASADO EN OPORTUNIDADES	Los aspectos más importantes de la gestión empresarial es diligenciar las oportunidades en todos los niveles
BASADO EN RECURSOS	La importancia radica en los recursos financieros, humanos y sociales teniendo liquidez o capital financiero

Fuente. Elaboración Propia basado en Simpeh (2011)

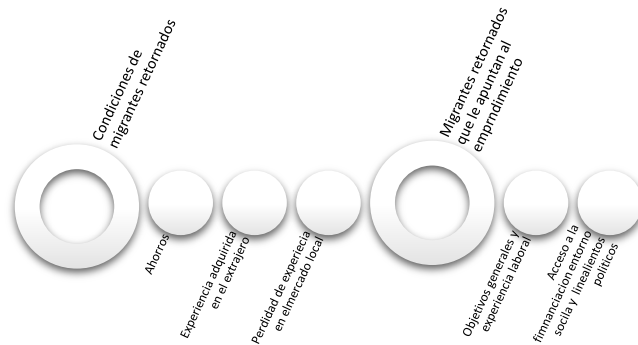
Estas teorías tratan de explicar el fenómeno desde diferentes puntos, aunque no son las únicas evalúan el comportamiento de los emprendedores las amenazas a las que se enfrentan y la determinación a asumir riesgos.

El emprendimiento por oportunidad en Colombia

Teniendo en cuenta lo que ofrece la literatura actual, las personas que retornan a su país tiene unas características especiales, en contraposición a las personas no migrantes se consideran que estas características, permiten que sean más emprendedores asumiendo que para muchos la

experiencia de migrar y de enfrentar otra cultura hace que sean más hábiles en la comunicación y liderazgo, son más resilientes a la frustración, lo cual lo ubica en otro nivel pues muchos retornados llegan con las ganas de mejorar sus situación económica con la consecución de ingresos a través del emprendimiento.

Gráfica 6. *Emprendimiento y retorno*



Fuente. Elaboración Propia.

El concepto de migración del retorno y el emprendimiento es amplio algunos autores como Hercog y Siegel (2011) consideran que es la culminación de un proceso de migración entendido como volver al país de origen para vivir en el de forma definitiva sin embargo existen algunas posturas que indican que en algunas oportunidades puede ser temporal o puede ocurrir al no cumplirse las expectativas en los países escogidos para migrar en sus efectos la migración puede tener un carácter temporal.

Es importante aclarar que algunos autores como Salas (2013), encontró que la migración del retorno mejoro al sector empresarial pues supero los obstáculos como financiación, mano de obra calificada y apoyo institucional pues los retornados adquirieron en el extranjero habilidades productivas, ahorros y redes de comunicación que les permitieron salir adelante en los proyectos de emprendimiento otro ejemplo a nivel internacional, fue lo ocurrido con los migrantes turcos

que retornaron de Alemania pues estos ahorraron y formaron empresas en sus países de origen como lo indica en su estudio Dustmann y Kirchkamp (2002).

Actualmente el emprendimiento ha tenido un crecimiento importante pues se considera que es una opción viable para cualquier país, pues al final lo que se desea es que estos sean empresas perdurables en el tiempo las iniciativas que se presentan actualmente buscan generar ingreso y empleo, aspectos muy importantes para países como Colombia donde el desempleo y la falta de oportunidades siempre son progresivos como lo enuncia (Peraza, 2010, p. 13).

Teniendo en cuenta el estudio del Global Entrepreneurship Monitor (En adelante GEM, por sus siglas en inglés), los emprendimientos pueden ser catalogados en dos grandes clases en cuanto a la motivo para la creación de empresa: el emprendedor por necesidad y el emprendedor por oportunidad. De acuerdo con Reynolds et al. (2002).

Gráfica 7. Tipos de emprendimiento



Fuente. Elaboración Propia

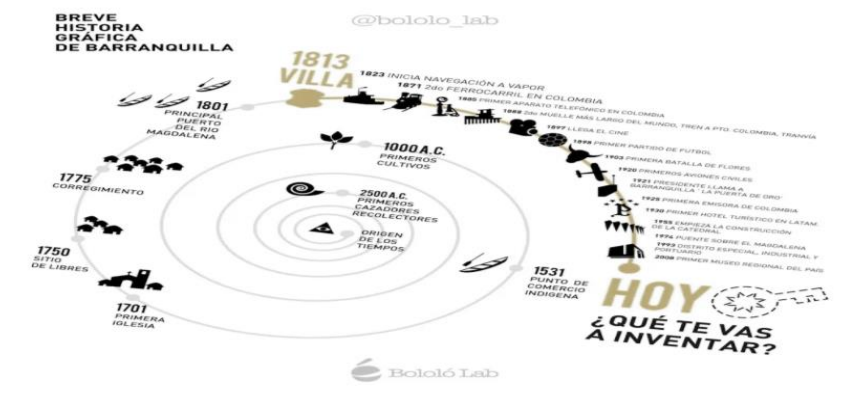
Por otro lado, es de gran ayuda establecer que hay una relación entre migración de retorno y emprendimiento se puede considerar por una parte que los lineamientos actuales de la política pública del retorno consideran el emprendimiento como uno de los aspectos facilitadores para la inserción de los retornados en el aparato productivo.

Barranquilla como caso de estudio

Para poder establecer como la migración ha influenciado a lo largo de la historia es importante establecer que la costa colombiana recibió inmigrantes en diferentes periodos de tiempo, esto conllevó a la mezcla actual de cultura, saberes y experiencias en la costa. Una de las grandes migraciones del siglo fue los árabes algunas fuentes indican que fue tal el número de personas que llegó a nuestro país Colombia que se considera que es la más grande después de los españoles.

En el caso de Barranquilla, una ciudad poblada por personas de diferentes etnias, donde no existió un establecimiento español y por ende una fundación como en otras ciudades de la costa es el caso de Santa Marta, Cartagena o Riohacha, sino que se formó a mediados del siglo XV como una aldea pequeña.

Grafica 8. Bololó Lab



Fuente. Bololó Lab (2014)

Según Sierra (2014), Barranquilla en sus inicios era un pequeño pueblo de pescadores, artesanos y agricultores que vivían de la tierra y el agua que los circundaba. En 1775, Barranquilla fue unida como corregimiento de la Provincia de Cartagena, su crecimiento fue tan grande que se transformó en Villa el 7 de abril de 1813, naciendo así una población autónoma

con características propias del lugar; para el año 1823, el libertador Simón Bolívar hace una concesión al judío alemán Juan Bernardo Elbers y le permite navegar en barcos de vapor por el río Magdalena, este aspecto fue uno de los primordiales aspectos para el crecimiento de la ciudad.

Hacia el año 1835, Barranquilla comenzó a convertirse en un puerto importante en la región, destacando como una población emprendedora y de migrantes durante el primer decenio del siglo XIX, una comunidad de judíos sefardíes, que Vivian en Curazao y las Antillas Neerlandesas, se establecieron en Barranquilla, creció en comercio en todo el siglo y a finales de este se convirtió, en el principal puerto del país.

Para Torres y Melamed (2016), Barranquilla es una ciudad de migrantes judíos, británicos, alemanes, franceses, holandeses, estadounidenses e italianos, fueron de gran importancia en el desarrollo de la ciudad caribe ser multiétnica le permite ser actualmente se considerada como un referente a nivel comercial y de desarrollo empresarial.

Migración de retorno en Barranquilla

Los flujos de migrantes retornados en Colombia y en especial en las ciudades de la costa como Barranquilla produjo un gran impacto político y social para la ciudad, la afectación más grande fue en la parte económica pues esta migración de retornados superaba y agudizaba los problemas de la población vulnerable en general.

Según Puche y Villa (2018), el regreso de emigrantes retornados sin lineamientos claros afecto en gran medida pues no se evidenciaba tal cantidad de retornados y por ende los efectos fueron que aumentó las obligaciones en materia de mejora de la protección social a las personas vulnerables, la población retornada en muchas ocasiones regreso al país como mano de obra no

calificada lo que aumento el desempleo sustancialmente lo que conlleva a muchos emigrantes retornados a la informalidad.

Por su parte, Torres (2018), establece en el ámbito político, la afectación de la ciudad de Barranquilla se dio por la cantidad de retornados que no lo hicieron de manera legal esto agudizo más la crisis pues se desconocía y no se podía ayudar a una población que había vuelto a país sin ningún documento pues muchos llevaban dos décadas sin volver a el país la mayoría de estos migrantes retornados al desconocer sus derechos trabajan informalmente y sin documentación permitida, lo que les disminuía las posibilidades de mejorar sus condiciones de vida accediendo a los programas para retornados.

Para el emprendimiento en la costa atlántica, existen varios factores que se pueden evaluar de cómo funciona la dinámica del emprendimiento en una región tan diversa como es la región atlántica, según Gómez-Núñez, et al. (2010), existen varios factores importantes que afectan este proceso, entre estos, la falta de financiamiento para estos procesos, las políticas sobre los emprendedores no se ajustan a la cultura y la realidad de la población, pues la carga tributaria y burocrática son altas; otro aspecto es la falta de apoyo gubernamental para muchos proyectos, todo lo anterior surge por falta de educación en esta área, y aunque en los últimos años se hicieran esfuerzos, la educación en emprendimiento es fundamental para cambiar el paradigma.

Evaluar este fenómeno, comprende aceptar las limitaciones dados los diversos contextos, sin embargo, se destaca el apoyo brindado por el Servicio Nacional de Aprendizaje con incubadoras de base tecnológica, por otro lado, la perspectiva legal y comercial refiere dificultades para un proyecto de emprendimiento, por tanto, los accesos a préstamos y

consultorías resultan de difícil alcance, por último, y no menos importante, la parte cultural influye pues se valora mucho lo individual y no lo colectivo.

Éxito del emprendimiento en la ciudad de Barranquilla en los periodos 2017 -2019

Ferro Bayona, Ibarra, Gómez en su libro Historia Empresarial De Barranquilla (1880 - 1980) nos indica que la ciudad de Barranquilla ha sido pionera en la consecución de empresas exitosas, es este documento se consigna los procesos de empresas de gran auge en la actualidad.

Teniendo en cuenta ese escenario enumera tres aspectos importantes para el emprendimiento en la ciudad como son:

La cultura y las inmigraciones históricas que ha tenido la ciudad, la educación en emprendimiento, así como el liderazgo y por último El impulso de la ciudad para nacimiento de empresas históricamente.

Actualmente Barranquilla cuenta con apoyo a las caracterizaciones de los programas de emprendimiento y el desarrollo de clústeres, a nivel tecnológico estas reconocen la innovación de la industria en la región y a su vez la integra en una red que incluye universidades, entidades del estado, comunidad y empresas líderes permitiendo un ecosistema acogedor para el emprendimiento.

A pesar de tener todo tipo de ayuda en el campo empresarial cabe resaltar que existen factores como la informalidad empresarial que inciden en el emprendimiento formal,

Barranquilla apoya a los migrantes retornados según el programa COLOMBIA NOS UNE de la Cancillería, actualmente existen iniciativas en el programa de retorno productivo para el departamento del Atlántico y la ciudad de Barranquilla, el apoyo se establece a través de alianzas con entidades como la Organización Internacional para las Migraciones – OIM

Estas alianzas permiten la caracterización e identificación de ideas para emprendimientos, permitiendo una orientación al migrante. Barranquilla desarrolla encuentros de capacitación y orientación de la población migrante, a través de las secretarías de desarrollo económico de la Alcaldía de Barranquilla y la Gobernación del Atlántico.

Dentro de algunos de las instituciones que apoyan el emprendimiento en Barranquilla están Centro de Crecimiento Empresarial Macondo Lab de la Universidad Simón Bolívar, Cámara de Comercio de Barranquilla, Corporación Ventures y Endeavor Colombia que iniciaron operaciones en Barranquilla, Alcaldía de Barranquilla con el programa Mi Negocio en Casa, Unidad de Apoyo al Empresario, Quilla Innova, y Probeta.

El programa Colombia Nos Une del Ministerio de Relaciones Exteriores permite el acompañamiento institucional de las entidades departamentales líderes de sector productivo y de emprendimiento.

Prototipo emprendimientos de emigrantes retornados en Barranquilla y el departamento del Atlántico.

Según la oficina de atención al migrante de la ciudad de Barranquilla y del departamento del Atlántico actualmente se encuentran varios emprendimientos en las áreas de confecciones, construcción y proyectos productivos a su vez que el Sena y la Dirección de Asuntos Migratorios, Consulares y Servicio al Ciudadano crearon una ruta de acompañamiento para colombianos retornados, implementada en el departamento del Atlántico.

Barranquilla se convierte en un centro atractivo para la inversión estatal y privada, los migrantes retornados también pueden acceder a canales de financiación para emprendedores en Colombia y en Barranquilla pues incluyen dentro de sus lineamientos apoyo a esta población.

Entidades financieras

Estas entidades financian proyectos, de emprendimiento y a los cuales se pueden acoger los migrantes retornados algunos son los siguientes: Bancóldex, Bancoomeva, Cooperativa Cafetera de Ahorro y Crédito – Cofincafé, Fundación Mundo Mujer, FinAmérica, Oportunidad Latinoamérica Colombia, Findeter, Finagro, Banco Agrario, Banco de las Oportunidades, Banco Procredit, Fundación WWB Colombia y Actuar Famiempresas.

Fondos estatales

Estas redes son importantes porque incluye los centros educativos, fundaciones y empresas y organismos locales que financian a los emprendedores. Algunos son el ministerio de Comercio, Impulsa, Fondo Emprender y MinTIC, también entidades del estado con los programas de transferencias monetarias condicionadas (DPS) programas mi negocio, negocio exprés, Resa.

Inversión privada

El sector privado aporta a los emprendedores con acompañamiento, algunos son los siguientes, fondos: Fondo Capital de Riesgo Coomeva, Dynamo Capital, Fondo de Infraestructura Colombia Ashmore, Fiducóldex, Escala Capital, Fondo Biocomercio Andino, Global Securities Capital Fund, Fondo Cine Hispanoamericano, Valorar Futuro y Fondo Brilla Colombia.

Capital semilla

Como se dijo anteriormente estas entidades están llamadas a dar un capital semilla para proyectos productivos y son Fondo Emprender SENA, Incubar Colombia, Impulsa Colombia y Red Emprendedores Bavaria.

Programas de apoyo

Con el objetivo de incitar el emprendimiento el sector privado y el gubernamental se unieron para ofrecer financiamiento, acompañamiento técnico a los emprendedores, algunas de estas alianzas son : Endeavor, Ventures, Grupo BID, Parquesoft Colombia, Fundación Mario Santo Domingo, Destapa Futuro, Coomeva, Idea tu empresa, Innova y Programa de Atención a Empresarios.

Ángeles inversionistas

Es un inversionista que tiene el capital dispuesto para invertir en un proyecto de emprendimiento empresarial, para recibir retornos financieros aportando su experiencia y contactos. Algunos de estos son Red de Inversionistas Ángeles – Bavaria, Capitalia y Club de Ángeles Inversionistas del Caribe.

Cabe resaltar que el desconocimiento de la política migratoria hace que muchos migrantes retornados, no apliquen a estas ayudas, que ofrecen las diferentes entidades. Es importante establecer que en los últimos tiempos Barranquilla es pionera en procesos con migrantes retornados.

Definición de políticas públicas migratoria en Colombia

La comprensión de la Política Pública Migratoria en Colombia es de gran importancia en el momento actual, por tanto, hace hincapié en la formulación e implementación de esta, para Colombia, los lineamientos se enmarcan en un conjunto de normas establecidas para mejorar la calidad de vida de los migrantes retornados esta se debe ejercer a través de entidades estatales vinculadas en la Política Migratoria en Colombia.

Tabla 3. *Unidades estatales de apoyo a la migración*

ENTIDAD ESTATAL	UNIDADES ORGANIZACIONALES
Ministerio de Relaciones Exteriores	Secretaría General Dirección de Asuntos Migratorios, Consulares y Servicio al ciudadano
Migración Colombia	Subdirección de Control Migratorio Subdirección de Extranjería Subdirección de Verificaciones
Departamento Nacional de Planeación	Dirección de Seguimiento y evaluación de Política Pública Subdirección Sectorial
Ministerio de Salud y Protección Social	Dirección de Promoción y Prevención
Ministerio del Trabajo	Dirección de Movilidad y Formación para el Trabajo Grupo de Gestión de la Política de Migración Laboral
Ministerio del Interior	Dirección para la Democracia, Participación Ciudadana y Acción Comunal
Ministerio de Educación	Subdirección de Aseguramiento de la Calidad de la Educación Superior
Registraduría Nacional del Estado Civil	Dirección de Censo Electoral
Departamento Administrativo Nacional de Estadística	Dirección de Censos y Demografía

Fuente. Migración Colombia (2018)

Por su parte, Cuervo (2007), identifica que la política migratoria no es un concepto nuevo, aunque en la actualidad no existe una sola definición es importante que identificar las diferentes posturas; entre los axiomas sobre políticas públicas, se enumeran las siguientes:

Tabla 4. *Definición de Políticas públicas según autores*

DEFINICIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

MENY & THOENIG (1992):	Es un programa gubernamental en un sector de la sociedad o en un espacio geográfico.
SALAZAR VARGAS (1999):	Es el conjunto de sucesivas respuestas del Estado frente a situaciones consideradas como socialmente problemáticas.

ROTH (2002):	Un conjunto conformado por uno o varios objetivos colectivos considerados necesarios son tratados, por lo menos parcialmente, por una institución gubernamental con la finalidad de orientar el comportamiento de actores individuales o colectivos para modificar una situación percibida como problemática.
PIERRE MULLER (2002)	Es un proceso de mediación social, en la medida en que el objeto de cada política pública es tomar a cargo los desajustes que pueden ocurrir entre un sector y otros, o aún, entre un sector y la sociedad global.

Fuente. Elaboración Propia basado en Cuervo (2007)

Según Cuervo (2007; p. 82), la política pública es una forma específica de actuar de los gobiernos y otras agencias del Estado. Donde estas actuaciones constituyen flujos de decisión, orientados a resolver un problema que se ha constituido como público, que moviliza recursos institucionales y ciudadanos bajo una forma de representación de la sociedad que potencia o delimita esa intervención.

La definición de política pública, en la actualidad está enfocada a evaluar y tratar de resolver las dificultades presentadas a las personas de un país. En el caso de la población migratoria, los lineamientos y normas se enfocan en mejora las condiciones de vida de estos, así como en dar oportunidades a los migrantes que retornan.

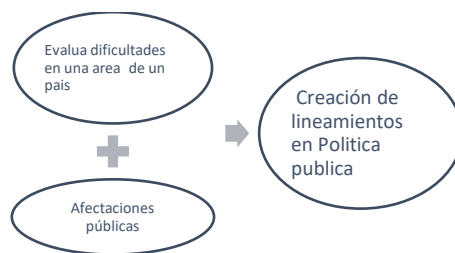
En otras palabras, las políticas públicas tienen un fin primordial y es el de articular el saber político con el técnico para corregir un problema público. (Cuervo, 2007, p.93). Para que una política pública pueda verse con claridad, debe contener las fases del ciclo de JONES: Identificación del problema, Formulación de soluciones, Toma de decisión.

Marco legal Políticas públicas

Las políticas públicas y lineamientos son normas creadas por los países para ayudar en situaciones específicas, las políticas públicas inician con la identificación del problema luego genera una agenda para el sector público y partiendo de esta, asume que puede ser una dificultad

o problema y evalúa las posibilidades de solución ante la problemática, de lo cual se desprende el análisis de las competencias legales, para luego, tomar medidas para minimizar el problema mediante la ejecución (Cuervo, 2007, p.82); de esta manera permite un marco analítico para la toma de decisiones. Haciendo énfasis en este escenario surge un interrogante importante ¿qué se concibe por dificultad pública? Según Becker (1993), se examina que existe un problema público cuando existen dos factores importantes.

Gráfica 9. *Factores en la creación de lineamientos en política publica*



Fuente. Elaboración Propia

La afectación negativa en la sociedad en su bienestar, desarrollo y convivencia genera un problema que luego los entes gubernamentales catalogan como problemas públicos para ser intervenidos por medio de políticas, normas y lineamientos, de acuerdo a lo expresado por Cuervo (2015, p.93). Partiendo de lo anterior y haciendo un análisis de la información la intervención del estado para resolver diferentes problemas es fundamental es por ello que se da tanta importancia a las políticas públicas por cuanto beneficia a las comunidades mejorando su situación partiendo de unos lineamientos (Cuervo, 2015, p.93).

Definición política migratoria

Se puede identificar que esta política migratoria busca producir una situación que afecta a un grupo de personas en estas instancias migrantes “todas las propuestas institucionales (leyes, resoluciones, decretos, directrices, acciones u omisiones) que determinado Estado desarrolla sobre la entrada, salida y/o permanencia de la población nativa y/o extranjera dentro de su

territorio” (Mármora, 2010, p. 58). Para un entendimiento de estas y su funcionalidad, Mármora (2002) ha fraccionado las políticas públicas encaminadas hacia la parte legal para manejo de migrantes como:

Tabla 5. *Clasificación de las políticas*

CLASIFICACIÓN DE LAS POLÍTICAS

<p>POLÍTICAS DE CONTENCIÓN PARA LA POBLACIÓN POTENCIALMENTE MIGRANTE;</p> <p>POLÍTICAS DE IMPULSO MIGRATORIO</p> <p>POLÍTICAS DE ADHESIÓN MIGRATORIA</p> <p>POLÍTICAS DE INCORPORACIÓN DEL INMIGRANTE</p> <p>POLÍTICAS DE RESTABLECIMIENTO DEL EMIGRANTE</p> <p>FUENTE. ELABORACIÓN PROPIA BASADA EN MÁMORA (2002)</p>
--

Partiendo que existen algunas clasificaciones para la política migratoria es importante enumerar que la formulación e implementación de estas dependen de cada país y su evolución es constante estriban de los escenarios en que se presente las dificultades en materia migratoria no son estáticas, es por ello que los lineamientos para la población retornada actualmente cobra vigencia pues en los últimos años el gobierno ha impulsado lineamientos que buscan solucionar diferentes problemas para esta población que decidió por voluntad u obligación de volver al país.

Análisis jurídico de herramientas en política pública colombiana para migrantes retornados

Para identificar aspectos importantes de la política pública migratoria es importante citar los aspectos más significativos de esta Política Integral Migratoria – PIM. el CONPES 3603 es el instrumento donde se evidencia la estructura de esta y sus objetivos. La Política Integral Migratoria hace hincapié en aspectos nacionales que se encuentran en el extranjero y también para los extranjeros que residen en Colombia, esta define dos lineamientos fundamentales en materia de política migratoria.

Gráfica 10. *Implementación integral de políticas públicas población migrante*



Fuente. Elaboración Propia basada en CONPES 3603 (2009)

Partiendo de lo establecido en esta Política Integral Migratoria es importante enumerar que todos los lineamientos buscan un objetivo en común mejorar la situación de todas aquellas personas que migraron y desean retornar al país y aunque todas las condiciones no son las más idóneas se está haciendo un esfuerzo para proteger a una población que por circunstancias distintas salió del país. La PIM cuenta con cinco principios para la dinámica migratoria:

Tabla 6. *Principios de la dinámica migratoria*

1-PRINCIPIO COHERENCIA RECIPROCIDAD:	DE O	Será un punto importante para la generación de políticas, y normatividades con relación al proceso migratorio.
2-PRINCIPIO INTEGRALIDAD LARGO PLAZO:	DE Y	La política migratoria no es estática se ajusta dependiendo las necesidades
3-PRINCIPIO CONCORDANCIA:	DE	La política migratoria es de gran importancia para la política exterior de Colombia.
4-PRINCIPIO DE PLENA OBSERVANCIA GARANTÍAS INDIVIDUALES:	DE	Todos los migrante poseen derechos y obligaciones, teniendo en cuenta la legislación nacional y el derecho internacional. Todos los migrantes son reconocidos como poseedores de derechos intrínsecos internacionalmente como en Colombia.
5-PRINCIPIO FOCALIZACIÓN:	DE	la asistencia de manera oportuna para los que se encuentren en situación de vulnerabilidad

Fuente. Elaboración Propia basada en CONPES (2009)

El Objetivo Central de la Política Integral Migratoria se define para “garantizar una atención suficiente, efectiva y coordinada sobre todas las dimensiones de desarrollo de la población colombiana en el exterior y los extranjeros residentes en el país.” (CONPES 3603, 2009, p. 56)

Marco normativo

Políticas colombianas en materia migratoria de retorno

Teniendo en cuenta como recurso bibliográfico, se puede decir que en los últimas décadas Colombia ha tenido un avance en la política migratoria, los documentos generados como el CONPES 3603 estableció los parámetros donde se aborda las distintas dimensiones de la problemática de los migrantes en este documento se esboza las reformas que deben hacerse para mejorar la situación de los migrantes, es importante mencionar que este documento no está vigente pues finalizó en 2012 actualmente es solo una referencia para la política migratoria actual.

El Plan de Retorno Positivo, “Colombia Nos Une” (2009), fue formulado para dar respuesta a los problemas más importantes de los migrantes busca mejorar las condiciones de vida del retornado para su incursión en la vida del país este documento hace una integración de todos los entes involucradas a nivel nacional, departamental y municipal, además que incluye el sector privado.

Ley 1465 de 2011: es uno de los más importantes busca proteger mediante normas al migrante en el exterior hace acompañamiento en las distintas etapas de la política como son el diseño, ejecución seguimiento y evaluación de las políticas, promueve que se debe crear políticas de mejora para todos los migrantes incluyendo a los extranjeros que se acogen a nuestro país,

considera que es fundamental e idóneo políticas que se basen en la igualdad y no en la discriminación.

Decreto 4976: Por medio del cual se reglamenta el "Fondo Especial para las Migraciones" del Sistema Nacional de Migraciones y se dictan otras disposiciones este promueve la reglamentación el fondo es un apoyo al ministerio de relaciones exteriores hace definiciones que delimitan aspecto como vulnerabilidad, razones humanitarias entre otros aspectos que son de suma importancia para el proceso migratorio y las condiciones de vida de estos migrantes.

Ley 1565 de 2012 "Por medio de la cual se dictan disposiciones y se fijan incentivos para el retorno de los colombianos residentes en el extranjero, esta ley busca financiamiento de los procesos de migración a través de estímulos tributarios además de que establece los requisitos para poder ser beneficiarios de estos incentivos.

Decreto 1000 del 21 de mayo de 2013: Por el cual se reglamentan los artículos 2, 4, 9 y 10 de la Ley 1565 de 2012. Se crea a través de Cancillería un registro único de retornados donde se recopila información de los colombianos que quieren retornar este decreto tiene un inconveniente migrante pueden tener más de un plan migratorio y por ende más de un retorno.

Decreto 2063: Por el cual se modifica el Decreto número 4976 del 30 de diciembre de 2011. Es una modificación para el Fondo Especial para las Migraciones. Se intenta aligerar los procesos para los migrantes con casos de vulnerabilidad dando un enfoque de índole humanitario.

Decreto 2064: Es un compendio de requisitos para obtener los beneficios para migrantes retornados aclara la permanencia en el exterior y que requisitos se deben cumplir para ser objetos beneficiarios de los incentivos

Acuerdo 00010 de 2013: por el cual se modifica el acuerdo 0007 de 2011. Este acto modifica la Ley 789 de 2002, este es uno de los acuerdos más importantes en materia de emprendimiento pues hace una alianza que crea el Fondo Emprender, apoyando al migrante con el empleo y la protección social. Los migrantes tienen varias opciones como retorno productivo, el cual se hará a través del Fondo Emprender.

Decreto 2192 del 07 de octubre de 2013: Por el cual se establecen contextos específicos para la importación de bienes con el patrocinio de la Ley 1565 de 2012 esta permite que el retornado en un tiempo que estipula la ley no necesita registro o licencia de importación.

Decreto 682 de 2014 Nivel Nacional: Es un decreto que permite que puedan acceder a las prestaciones del Sistema General de Pensiones en calidad de independientes y a los servicios sociales que otorga el Sistema de Subsidio Familiar este beneficio no es solo para el migrante si no que abarca la familia de este, también enumera las normas para la afiliación voluntaria, condiciones, así como mecanismos de pago y promoción de la afiliación.

Decreto Único Reglamentario 1067 de 2015 Nivel Nacional: Este documento aclara cuales son los requisitos mínimos para ser acreedor de ellos beneficios como incentivos tributarios, sin perjuicio para poder aplicar o no a uno de los 4 tipos de retorno establecidos en la Ley 1565 de 2012. (Artículos 2.2.1.8.1 al 2.2.1.8.5).

Análisis de la política migratoria en Colombia

La percepción sobre los migrantes con el pasar del tiempo ha estado relacionada con su capacidad productiva por su relación con las remesas; estos tenían un valor por esa característica, en documentos el CONPES 3603-, se consideran solo un ‘capital humano’ (Clavijo, 2013). Es

importante identificar que el migrante no solo va a trabajar, sino que tiene la expectativa de mejorar su calidad de vida o en sus efectos huir de los problemas que han aquejado al país como el conflicto armado la violencia y la falta de oportunidades. Por lo anterior, es importante visualizar los diferentes tipos de retorno en el siguiente cuadro:

Tabla 7. Tipos de retorno

RETORNO SOLIDARIO:	MIGRANTES OBJETO Y VÍCTIMA DEL CONFLICTO ARMADO INTERNO.
RETORNO HUMANITARIO	Lo realiza el migrante por situaciones, especiales como son que su integridad física, social, económica o personal y/o la de sus familiares, también puede darse abandono o muerte de familiares que se encuentren viviendo en el exterior.
RETORNO LABORAL:	Los migrantes vuelven al país por mejores condiciones de empleabilidad para ocupar las capacidades que adquirieron el país que migraron.
RETORNO PRODUCTIVO:	Es el retorno que realiza migrantes que han decidido financiar proyectos productivos con sus propios recursos o ahorros.

Fuente. Plan de Retorno para los Migrantes

Muchos migrantes no tuvieron éxito en el país que migraron lo cual para sinnúmero de estos se mide por las expectativas que tenían, además, su calidad de vida no mejoro en cuestión económica, por tanto, se ven obligados a retornar, hacen un análisis de su situación dado que muchos regresan con edades avanzadas o ya no tienen historia laboral vigente y consideran que la única forma de mejorar sus condiciones de vida es emprender un negocio ,porque su proyecto migratorio fracaso.

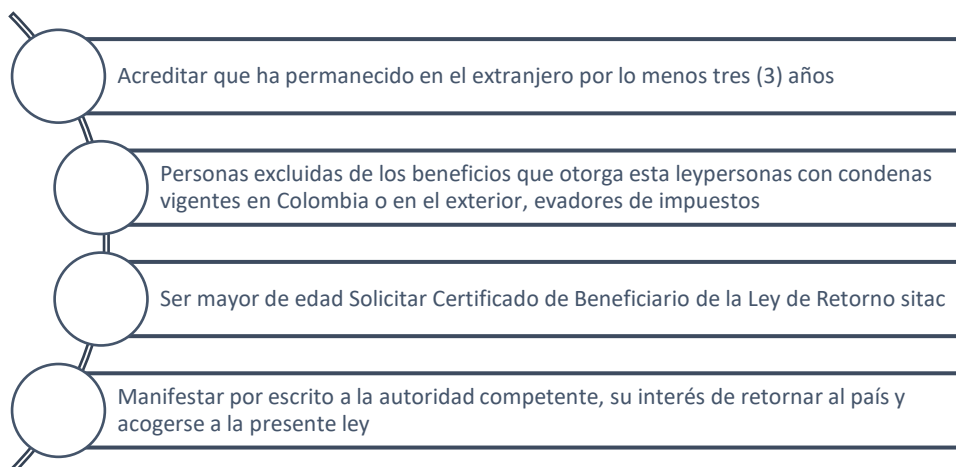


Figura 4 Requisitos Fuente. Cancillería de Colombia

Es importante aclarar que esta situación es muy usual para definir a algunos migrantes que en las últimas décadas han decidido regresar como en el caso de los migrantes que partieron a Venezuela u otros países que actualmente no están bien en su economía, regresar al país de origen no simboliza fracaso o que no lo va a volver a hacer es un derecho fundamental que todos tenemos de regresar a nuestro país de origen, estableciéndose temporal o definitivamente. (Pedone y Gil, 2013). Algunos Requisitos para poder obtener los beneficios para los colombianos que viven en el extranjero, y que solo pueden obtener por una sola vez, son los siguientes:

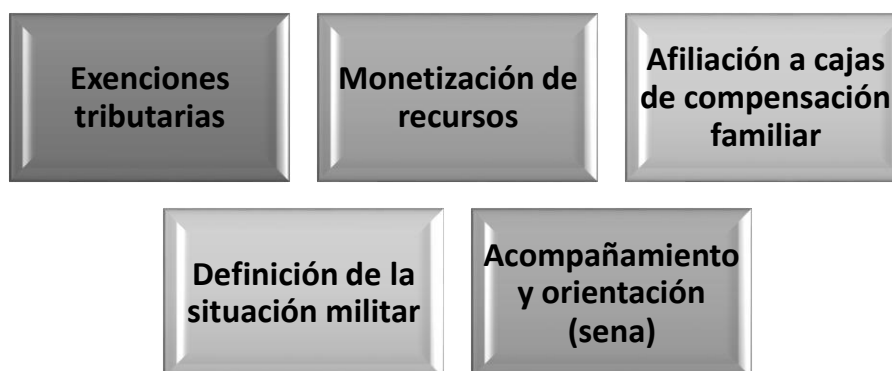


Figura 5 Incentivos Fuente. Cancillería de Colombia

Los migrantes retornados tienen unas herramientas importantes, adquirieron habilidades y destrezas estos conocimientos son importantes puesto que, haciendo un buen uso de ellas, brindaran oportunidades socioeconómicas que aporten al desarrollo nacional”. (Plan de retorno positivo, 2009, pág. 4); el acompañamiento del gobierno con lineamientos claros es fundamental para que esto se cumpla.

Pasos para retornar el departamento de relaciones exteriores, así como las cancillería son entidades encargadas de consultar y recopilar la información para que la Comisión Intersectorial para el Retorno –CIR- estos comprueban el acatamiento de los obligaciones y decide esta acreditado el migrante y si es beneficiario de la ley.

El tercer paso consiste en recibir un correo electrónico con la notificación se acredita como beneficiario de la Ley 1565 de 2012, y luego solicitar los incentivos y el acompañamiento para el tipo de retorno.

Metodología

El enfoque utilizado para la monografía fue el cualitativo., este posee unas características fundamentales como la recolección de información sin medición estadística ni numérica para responder o definir preguntas de una investigación, esto nos indica que existe una probabilidad de que puede responder de varias maneras a una hipótesis (Sampieri, 2014), en síntesis podríamos decir que se hace un análisis reflexivo del fenómeno de estudio .

Método

El proceso implica un método inductivo, el cual, describe para eventualmente indicar una postura teórica, aspectos importantes para el conocimiento yendo de lo particular a lo general o viceversa, es importante aclarar que se abordó mediante una técnica de recolección de información como documentos de investigación, artículos de revistas de investigación, trabajos de grado de diversos niveles académicos, capítulos de libro resultado de investigación entre otros.

Recolección de datos

Las fases que se utilizaron en esta son las siguientes: En la primera fase, se realizó una revisión de los documentos recolectados, seleccionando los de mayor relevancia a juicio del grupo investigador, con esta recolección de información se crearon carpetas donde se bajó información, además de agruparla teniendo como consigna que la información recolectada fuera de utilidad para la monografía dando respuesta a los interrogantes planteados. En la segunda fase, mediante una revisión documental se estableció el marco teórico y referencial de la monografía, en esta se inicia la toma de decisiones de cuáles serían los aportes o documentos que

previamente se habían escogidos en la fase de revisión de documentos (revistas, libros, trabajos de grado).

En la tercera Fase, se inicia el análisis y descripción del fenómeno de estudio como es la migración y sus diferentes enfoque, los lineamientos en materia de política pública migratoria, en cuarte fase se realiza una descripción y discusión de los hallazgos encontrados sobre política pública, así mismo, los efectos del retorno, el acompañamiento que actualmente se está dando en la ciudad de Barranquilla con respecto al emprendimiento como una solución para mejorar las condiciones económicas y sociales para los migrantes que retornan al país.

Resultados y discusión

Análisis del fenómeno de migratorio

Actualmente se estudia con más detenimiento este proceso, se comprende más y se analiza, así como se evalúa los factores que posibilitan este fenómeno que abarcan el estudio de los países de salida y de destino, actualmente el enfoque transnacional de las migraciones permite evaluar un panorama más global como lo indica Glick, Bash y Szanton (1992).

En Colombia, el proceso de migración y retorno ha surgido en diferentes épocas teniendo en cuenta la evolución del país en materia de conflictos violencia y desempleo; modificando las estructuras sociales y familiares, culturales y políticas, aspectos como el conflicto armado, la violencia la pérdida de gobernabilidad en diferentes regiones, así como las crisis económicas generadas por esta problemática han creado en el imaginario de muchos que la única solución a sus inconvenientes es la salida del país, estos factores antes mencionados podrían identificarse como los motivos para que los colombianos migren, sin embargo, teniendo en cuenta el análisis de la información encontrada, algunos colombianos perciben al país como poco atractivo para mejorar sus condiciones de vida, la educación es otro factor para migrar se percibe que la formación es de mejor calidad y que posibilita tener una mejor situación económica en el país los países desarrollados

Actualmente en algunos países desarrollados muchos migrantes han decidido retornar al país, las crisis económicas, la discriminación, así como factores de arraigo han hecho que este fenómeno sea más recurrente (Cubillos y Gutiérrez, 2010). De esta forma, migración Colombia y la cancillería colombiana identifican cifras elevadas de retorno especialmente de países como EE. UU, España y Venezuela, (Cubillos y Gutiérrez, 2009).

En este sentido, el regreso ha dejado un impacto muy marcado en la población que retorna actualmente a Colombia, partiendo de lo anterior, el desafío para la nación consiste en implementar programas ajustados a las necesidades de los migrantes, por tanto, el alcance de estos programas no logra empalmar en la mayoría de la población, en este caso, las expectativas superan la realidad la cual es distinta y no da respuesta a sus requerimientos (Novella y Gutiérrez, 2011), de tal forma que es de gran importancia el emprendimiento de estas personas retornadas porque ellas traen consigo conocimientos que podría ayudar a impactar positivamente en los emprendimientos

Impacto de la política pública migratoria

La política pública migratoria en Colombia es relativamente nueva por varios años la política migratoria estaba enfocada de manera aislada no reconocía los derechos de los migrantes y la importancia de estos estaba sujeta a diferentes organismos del estado que en ocasiones no tenían articulación alguna la implementación era muy poca o nula este enfoque dio como resultado la fragmentación en las políticas y la falta de coherencia en la aplicación de estas.

Actualmente la globalización y los factores internacionales han permitido que el país posea una visión amplia del proceso, las presiones internacionales de los países desarrollados han puesto de manifiesto la problemática creando así una política pública nacional más consecuente con la realidad que vive el migrante, la política actual con sus lineamientos y el reconocimiento y visibilidad de esta población asume un compromiso con todos los sectores estatales.

En estos momentos la política pública migratoria cuenta con instrumentos muy importantes como el documento CONPES 3603 de 2009; la Ley 1465 de 2011 que reglamenta el Sistema Nacional de Migraciones; la Ley 1565 de 2012 que reglamenta el Retorno, y el Decreto

1067 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Relaciones Exteriores, entre otros a partir de los cuales se reglamenta la migración en cuanto a entradas y salidas.

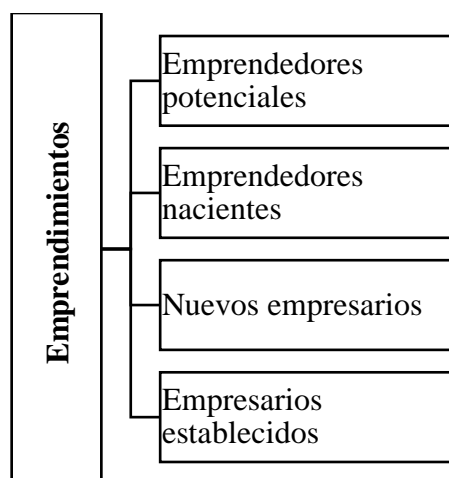
Uno de los programa “Colombia Nos Une” y la ley 1565 2012, donde se establece que puede haber un retorno voluntario, permitió que se instaurara algunos incentivos para esa población esta ley constituye un instrumento importante que actualmente cobra mucha vigencia son las convocatorias del Fondo Emprender (2016), mediante las unidades de emprendimiento del Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA estas están articuladas y permiten el fortalecimiento de emprendimientos para población migrante retornada.

En el escenario en que esta actualmente la migración los lineamientos para invertir en proyectos productivos ha sido favorable estos se articulan los departamentos y sus planes de desarrollo permitiendo un acompañamiento una mejora en la calidad de vida de estos, aunque los lineamientos están enfocados a una serie de incentivos y tipos de retorno es un alivio para muchos migrantes que ven en esta una oportunidad.

Relación al emprendimiento en emigrantes retornados en la ciudad de Barranquilla

Barranquilla se ha convertido en una de las ciudades más pujantes en cuanto al desarrollo económico, social y cultural el crecimiento positivo y el potencial que tiene para el emprendimiento es importante. Haciendo referencia al estudio GEM, el cual se enfoca en la actividad empresarial teniendo como perspectiva dos aspectos importantes: la creación de nuevas empresas y las empresas establecidas, este estudio hace unos análisis de crecimiento económico a través del emprendimiento.

Grafica 11. Tipos de emprendedores



Fuente. Elaboración Propia basada en Fundadesarrollo-Camara de comercio de Barranquilla, (2013)

Barranquilla tiene la mayor actividad de emprendimiento actualmente posee una cultura para este, esto permite unas buenas condiciones desde todo los factores tanto económicos, sociales y políticos lo cual infiere en mayores oportunidades para los migrantes que deseen establecerse en la ciudad y aplicar a un proyecto productivo en el fondo emprender Fundadesarrollo-Camara de comercio de Barranquilla, 2013).

Actualmente Barranquilla y el departamento del Atlántico poseen alianzas para el seguimiento a través del Centro de Referenciación y Oportunidades para el Retorno - CRORE del programa Colombia Nos Une en Atlántico y la OIM.

El propósito de este acompañamiento posterior es asegurar que los emprendimientos estén adelantando un proceso acertado hacia la sostenibilidad. (Colombia Nos Une de la Dirección de Asuntos Migratorios y Consulares de la Cancillería en articulación con la Organización Internacional para las Migraciones – OIM)

De acuerdo a lo expresado anteriormente, Barranquilla es una ciudad de migrantes, la cultura del emprendimiento hace de esta una ciudad que ofrece oportunidades y servicios para la creación de las empresas; la motivación y el carácter innovador son aspectos indispensables para

la ciudad y existen entidades públicas y privadas que prestan servicios de asesoría para aquellos que no tengan el conocimiento como las redes de emprendimiento que permiten ofrecer información oportuna sobre economía, financiación y asesoría, aspectos fundamentales en el caso de los migrantes retornados los cuales llegan con muy pocos conocimientos sobre esta área (Fundadesarrollo-Camara de comercio de Barranquilla, 2013).

Conclusiones

El proceso migratorio en la era moderna es de gran transcendencia, la falta de oportunidades sociales, los conflictos internos y el desempleo, en ocasiones obligan a una población a migrar a países que ofrezcan una mejor calidad de vida. Este proceso de migración en Colombia ha sido gradual por épocas y a países que se perciben con una calidad de vida adecuada.

Es importante aclarar en que los últimos tiempos el proceso migratorio y de retorno no solo obedece a los factores antes mencionados, el retorno de connacionales en la última época por la crisis en algunos países de acogida ha llevado a muchas personas a volver a su país de origen en este caso Colombia.

Otro de los aspectos a tener en cuenta es la llegada al país sin recursos lo que conlleva a que muchos se ven forzados a vivir con familiares que los consideran una carga porque ya no pueden proveer como lo hacían antes mediante las remesas, para esto, en los últimos años Colombia, ha tenido un avance en la política migratoria de retorno los lineamientos permiten que a estos emigrantes retornados se preste asesoría y acompañamiento en diferentes aspectos, contemplados en la Ley 1565 de 2012 -o Ley Retorno-; cuyo objeto es apoyar al migrante mediante un acompañamiento integral con incentivos de carácter aduanero, tributario y

financiero concernientes al retorno de los connacionales destinadas al emprendimiento a través del fondo emprender.

En la ciudad de Barranquilla la población migrante retornada ha producido efectos positivos y negativos la mayoría de migrantes que han vuelto a la ciudad están en condiciones de vulnerabilidad la crisis se agudiza ante la falta de oportunidades y el desempleo afectándoles la calidad de vida de esta población.

La ciudad se ha visto avocada a utilizar todas las herramientas para mejorar las condiciones de vida de los migrantes retornados dentro de los lineamientos de la política migratoria ha buscado alternativas en relación a convenios y alianzas, así como redes de apoyo empresarial para mitigar el problema, mediante estos ha iniciado diferentes proyectos encaminados al emprendimiento como unidades productivas mejorando la calidad de vida de los involucrados, sin embargo, la ciudad realiza esfuerzos por seguir con esta dinámica, más allá de las dificultades generadas por el apoyo financiero. Cabe anotar que Barranquilla es una ciudad de migrantes con unas características culturales que la ubican con una motivación alta hacia el emprendimiento, implicando que el migrante retornado encuentra apoyo motivacional en la cultura de la ciudad.

Recomendación

El escenario actual del proceso migratorio es complejo vemos que existen lineamientos en política migratoria que permiten la creación de emprendimientos, sin embargo, podemos enfatizar que las expectativas de los migrantes retornados supera por mucho la realidad, partiendo de lo anterior se puede establecer que las situaciones difíciles que se presentan a los migrantes retornados puede ser el punto de partida para grandes proyectos productivos.

Es importante dentro de las recomendaciones evaluar cómo se está llevando a cabo la difusión y cobertura de los incentivos para migrantes retornados, la falta información en ocasiones no permite que muchos se beneficien de los incentivos.

A pesar de todo lo anterior Colombia está haciendo esfuerzos muy importantes en materia de política pública migratoria al integrar factores importantes como son lo la laboral, humanitario, y productivos aspectos que se ven reflejados en los tipos de retorno que al que se puede aplicar como migrante.

Es importante aclarar que a pesar que existe, una política migratoria en materia de crear emprendimientos, coexiste factores los afecta en gran medida y son la falta de financiación, aunque existen entidades privadas y públicas que están ayudando en esta área, los tramites son engorrosos y en ocasiones, no se financia los proyectos por no cumplir con algunos requisitos. El fondo emprender maneja muchos proyectos de emprendimiento para migrantes retornados, pero como es una entidad del estado los tramites son largos, y el escenario de muchos que retornan no es el adecuado por que se encuentran en condición de vulnerabilidad, esto hace que muchos desistan al hacerlo.

La política pública migratoria debe estar más acorde con la problemática que viven los colombianos retornados, la flexibilidad es importante para poder incluir y ayudar a esta población la actual política migratoria es muy poco flexible, los incentivos son pocos y muy poco atractivos para migrantes que desean volver al país a invertir.

Teniendo en cuenta la información recolectada los emprendedores retornados tienen unas características como el optimismo la mayoría son emprendedores por oportunidad, muchos hicieron ahorros, crearon lazos de contactos en el exterior, esto les ha permitido establecer los emprendimientos de manera oportuna, en la ciudad de Barranquilla, estos han sido financiados en su mayoría por entidades municipales y departamentales con alianzas con la empresa privada, redes de apoyo, universidades, y fundaciones, el trabajo de orientación y adquisición de habilidades en las áreas de interés ha sido un tarea para programas y proyectos encaminados a esa área. Cabe anotar que Barranquilla al ser una ciudad de migrantes, es mas cercana, y menos discriminativa hacia esa población, estos aspectos han propiciado, que en esta ciudad el emprendimiento sea parte de su cultura, el apoyo a emprendedores se ha observado porque históricamente, se apoya este tipo de iniciativas, partiendo de lo anterior podríamos indicar que se debe replicar a nivel nacional algunos programas en materia de retorno, pues esto puede incentivar el desarrollo económico y social del país, al contribuir a mejorar la tasa de desempleo, sin embargo si no se cuenta con un entorno de financiación adecuado estos emprendimientos no serán duraderos en el tiempo.

Los retos actuales son grandes e implican un esfuerzo arduo por parte del país y de los entes municipales y distritales para poder abarcar de manera idónea el tema, actualmente la cantidad de retornados afecta en gran medida a Barranquilla, esta se ve abogada a establecer acuerdos con

muchas entidades para manejar la problemática, es importante que el país no deje sola a estas entidades el apoyo es fundamental para generar innovación, aspecto muy importante dada la situación actual de los migrantes en el país.

Según el Dane actualmente en el exterior existen más de 4.7 millones de Colombianos, viviendo muchos bajo las condiciones mejores , pero se estima que una parte de estos que representan el 10% de la población de Colombia , decidan a regresar , es por eso que cobra vigencia que las políticas migratorias flexibilicen sus requisitos y que además se realicen Convenios Publico-Privado que apoyen a la ruta de retorno de los migrantes, organizaciones privadas con su experiencia en proyecto de emprendimiento aportarían mayor plus a incentivar ideas de negocios y estabilidad social y económico a los grupos antes mencionados.

Referencias

- Bonilla, A. (2007). Ética, mundo de la vida y migración. *Sociedad y Mundo de la Vida a la luz del pensamiento Fenomenológico-Hermenéutica actual*, Santiago de Chile, Ed. UCSH, 27-58.
- CeiMigra, F. (2009). Informe anual sobre Migraciones e Integración Ceimigra: Migraciones y Desarrollo. Valencia. CeiMigra-Bancaja.
- Clavijo Padilla, J. K. (2013). Los colombianos en el exterior en la política migratoria reciente: análisis del programa Colombia Nos Une.
- COLOMBIA. CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 1565 (31, julio, 2012). Por medio de la cual se dictan disposiciones y se fijan incentivos para el retorno de los colombianos residentes en el extranjero. Recuperado de http://www.mintrabajo.gov.co/component/docman/doc_download/1272-ley1565-del-31-de-julio-de-2012.html
- COLOMBIA. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Documento CONPES 3603. (24 de agosto de 2009). Política Integral Migratoria. Recuperado de: <http://www.cancilleria.gov.co/colombia/migration/CONPES>
- COLOMBIA. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. (2010). Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014. Prosperidad para todos. Recuperado de <https://www.dnp.gov.co/Plan-Nacional-de-Desarrollo/PND2010-2014/Paginas/Plan-Nacional-De-2010-2014.aspx>
- Cuervo, J. I. (2007). Las políticas públicas: entre los modelos teóricos y la práctica gubernamental (una revisión a los presupuestos teóricos de las políticas públicas en función de su aplicación a la gestión pública colombiana). *Ensayos sobre políticas públicas*, 83, 66-95.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2005). Censo General. Recuperado de <https://www.dane.gov.co/index.php/poblacion-y-registros-vitales/censos/censo-2005>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (Dane). (2016). Anuario de movimientos internacionales de viajeros 2014. Tomado de: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/migraciones/Anuario_2014.pdf
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2005). Visión Colombia II Centenario: 2019. Bogotá, D. C.: Planeta. Recuperado de: <https://www.dnp.gov.co/politicas-de-estado/vision-colombia-2019/Paginas/programa-vision-colombia-2019.aspx>
- Emprender, F. (2016). Fondo Emprender. Retrieved agosto, 16, 2016.
- Ferro Bayona J, Ibarra Gómez, G (2018), Historia Empresarial de Barranquilla (1880 - 1980) , Barranquilla: Editorial UNINORTE .
- Fernández-Niño, J. A., Vásquez-Rodríguez, A. B., Flórez-García, V. A., Rojas-Botero, M. L., Luna-Orozco, K., Navarro-Lechuga, E., ... & Rodríguez Pérez, D. A. (2018). Modos de vida y estado de salud de migrantes en un asentamiento de Barranquilla, 2018. *Revista de Salud Pública*, 20, 530-538.
- GARCIA, J., CAZALLO, A., BARRAGAN, C. E., MERCADO, M., OLARTE, L., & MEZA, V. (2019). Indicadores de Eficacia y Eficiencia en la gestión de procura de materiales en

- empresas del sector construcción del Departamento del Atlántico, Colombia. *Revista Espacios*, 40(22).
- Glick Schiller, N., Basch, L., & Blanc-Szanton, C. (2005). Transnacionalismo: un nuevo marco analítico para comprender la migración. *Revista Bricolage*, 3(7), 68-84.
- González Enríquez, C. (2012). La emigración desde España, una migración de retorno. *Revista ARI*, 94, 1-6.
- Hercog, M. y Siegel, M. (2011). Promoting Return and Circular Migration of the Highly Skilled. (UNU-MERIT Working Paper Series, 2011–015)
- International Migration Report 2009: A Global Assessment”. United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division.
- Mármora, L. (1979). El desarrollo de la política de migraciones laborales en Colombia. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.
- Mármora, L. (2004). Las Leyes de Migraciones Como Contexto Normativo.” In *Migración: Un Derecho Humano. Comentarios Sobre la Ley*, edited by R. Giustiniani, 59–65. Buenos Aires: Prometeo Libros.
- Martínez Restrepo, N., Cely González, M. B., Raga Rodríguez, A. C., & Piedrahita, M. C. (2020). ¿Por qué emprenden los recién egresados?
- Mondragón-Vélez, C. y Peña, X. (2010). Business Ownership and Self-Employment in Developing Economies: The Colombian Case. En J. Lerner, y A. Scholar. (Edits.), *International Differences in Entrepreneurship*, (pp. 89-127)
- Montealegre, D., & Urrego, J. (2011). *Acción sin Daño y Construcción de Paz. Enfoques diferenciales de género y etnia*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.
- Novella, A. F., & Gutiérrez, B. M. (2011). El retorno: ¿Una cuarta ola migratoria en Colombia? El caso de Bogotá. Universidad Pontificia Comillas: Fundación superación de la pobreza.
- N., Mazuera- Arias, R., y Ramírez- Martínez, C. *Libro Frontera, migración y realidad social*. Cúcuta, Colombia: Albornoz-Arias, (Ediciones Universidad Simón Bolívar.(2018).
- Núñez, L. G., Martínez, M. L., Rico, T. H., Rodríguez, D. M., López, J. H., Gallego, J. M., & Roca, D. S. (2017). Competencias emprendedoras en Básica Primaria: Hacia una educación para el emprendimiento. *Pensamiento & gestión*, (43), 150-188.
- Ochoa, W. M. (2011). Panorama del retorno reciente de migrantes internacionales a Colombia. *Migración, desarrollo humano e internacionalización*, 20.
- Organización Internacional para las Migraciones (OIM). (2010). *Políticas públicas sobre migración laboral. Herramientas y buenas prácticas*. México, D. F.: La Caja.
- Pedone, C., & Gil, S. (2013). Políticas públicas, migración familiar y retorno de la población migrante latinoamericana en Cataluña: una perspectiva transnacional. [Recuperado de http://institutinfancia.cat/wp-content/uploads/2016/08/2013_politicas-publicas-migracion-familiar-retorno_publicacio_cast-copia.pdf](http://institutinfancia.cat/wp-content/uploads/2016/08/2013_politicas-publicas-migracion-familiar-retorno_publicacio_cast-copia.pdf)
- Puche, K., & Villa, V. (2018). Migración Venezolana (Newsletter 19). <http://www.fundesarrollo.org.co/mdocs-posts/newsletter-19/>
- Pulgarín, S. V. C., & Mesa, S. A. M. (2015). La migración de retorno.: Una descripción desde algunas investigaciones latinoamericanas y españolas. *Revista Colombiana de Ciencias Sociales*, 6(1), 89-112.

- Ramírez-Martínez, C., Albornoz-Arias, N., Mazuera-Arias, R., Alba Niño, M., Carreño-Paredes, M. T., Castillo Hernández, A. L., ... & Tuta, L. T. (2018). Territorios: frontera, migración y realidad social.
- Reina, M., Mesa, C. A., & Ramírez, T. (2018). Elementos para una política pública frente a la crisis de Venezuela.
- Sayad, A. (2010). El retorno, elemento constitutivo de la condición del inmigrante. *Empiria*, (19), 263.
- Simpeh, K. N. (2011). Entrepreneurship theories and Empirical research: A Summary Review of the Literature. *European Journal of Business and Management*, 3 (6), 1-8.
- Sierra, J. E. (2014). Líderes empresariales del caribe. Barranquilla, Colombia: Ediciones Universidad Simón Bolívar.
- Soto, C., & Walker, J. (2002). Turning the Colombian brain drain into a brain gain: a study of attitudes among Colombians living in the United States. Mimeo, Columbia University.
- Torres Navarro, J. E. (2018). Políticas de gestión y control del espacio público frente a la situación de los vendedores informales en el centro histórico de la ciudad de Barranquilla (Doctoral dissertation, Universidad de la Costa).
- Torres-Melo, J., & Santander, J. (2013). Introducción a las políticas públicas: conceptos y herramientas desde la relación entre Estado y ciudadanía. IEMP Ediciones.
- Une, C. N. (2009). Plan de retorno positivo.